



GYŐR-MOSON-SOPRON VÁRMEGYEI KORMÁNYHIVATAL

**Gyömöre Község Önkormányzatának
Képviselő-testülete**

Iktatószám: GY/04/241-1/2026.

Ügyintéző: dr. Kocsis Bálint

Telefonszám: (96) 795-718

Tárgy: működésre vonatkozó javaslat

Tisztelt Képviselő-testület!

A Győr-Moson-Sopron Vármegyei Kormányhivatal (a továbbiakban: Kormányhivatal) a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (a továbbiakban: Mötv.) 132. § (3) bekezdés a) pontjában biztosított jogkörében eljárva vizsgálja – többek között – az érintett működésének, döntéshozatali eljárásának jogszerűségét.

1. Előzmények.

A Kormányhivatal az Mötv. 132. § (3) bekezdés a) és b) pontjaiban biztosított törvényességi felügyeleti jogkörében eljárva – a Közigazgatási és Területfejlesztési Minisztérium ellenőrzési munkaterve alapján lefolytatott célvizsgálat keretében – felülvizsgálta Gyömöre Község Önkormányzat Képviselő-testületének az Önkormányzat Szervezeti és Működési Szabályzatáról szóló 9/2014. (X. 28.) önkormányzati rendeletét (a továbbiakban: Ör.), és megállapította, hogy az Ör. jogszabálysértő rendelkezéseket tartalmaz, ezért az Mötv. 134. § (1) bekezdése alapján – GY/04/1154-1/2025. iktatószámon – törvényességi felhívást (a továbbiakban: Felhívás) tett.

A Kormányhivatal részére 2025. október 24. napján felterjesztésre került Gyömöre Község Önkormányzata Képviselő-testületének (a továbbiakban: Képviselő-testület) 2025. október 10. napján tartott nyilvános üléséről készült jegyzőkönyv (a továbbiakban: Jegyzőkönyv). A Jegyzőkönyv tanúsága szerint a 2. napirendi pont keretében az Ör. hatályon kívül helyezéséről, valamint Gyömöre Község Önkormányzat Képviselő-testületének a képviselő-testület szervezeti és működési szabályzatáról szóló 9/2025. (X. 10.) önkormányzati rendelete (a továbbiakban: új Ör.) megalkotásáról tárgyalt a Képviselő-testület. A napirendi ponttal kapcsolatban Németh Csaba polgármester (a továbbiakban: Polgármester) ismertette, hogy mely javaslatokkal kívánja az új Ör.-t kiegészíteni. Az új Ör. elfogadásával kapcsolatban sem a Jegyzőkönyv, sem az ahhoz kapcsolódó előterjesztés nem tartalmazott további információkat.

A Kormányhivatal – GY/04/12-1/2026. iktatószámon – a Polgármester részére címzett információkérésében arról kért tájékoztatást, hogy a Felhívás tartalmának ismertetésére sor került-e a Képviselő-testület tagjai részére.

A Polgármester 2026. január 15. napján megküldött válaszlevelében arról tájékoztatta a Kormányhivatalt, hogy „2025. október 10-én Gyömöre Község Önkormányzat Képviselő-testülete nyílt ülést tartott, melyen a Képviselő-testület Szervezeti és Működési Szabályzata megtárgyalásra került.”

A Polgármester arról tájékoztatta a Kormányhivatalt, hogy „az érintett felhívás tartalmát papíralapon még a Képviselő-testületi ülés előtt átadtam a képviselőknek, hogy annak tartalmát ismerjék és tegyék meg előre a javaslataikat abban a tekintetben, hogy milyen további módosítási igényük van még az SZMSZ kapcsán. Az irat átadását nem dokumentáltam, de információkérésükre hivatkozva, bekértem azon

képviselők nyilatkozatait, akiket a szűkös 3 napos határidő alatt sikerült utolérnem, hogy a fent leírt tájékoztatásom a valóságnak megfelel.” A Polgármester válaszeleveléhez mellékelve megküldte a Képviselő-testület 5 tagja által írt nyilatkozatot, mely szerint a Felhívást a Polgármester részükre a 2025. október 10. napján tartott ülés előtt átadta és annak tartalmát megismerték.

A Kormányhivatal megállapította, hogy az információkérésre adott válaszban foglaltakat – mely szerint a Képviselő-testület a Felhívás tartalmát megismerte – a Jegyzőkönyvben szükséges lett volna rögzíteni.

2. A képviselő-testület döntéshozatali eljárására irányadó releváns szabályok.

Az Mötv. 2. § (2) bekezdése szerint a helyi önkormányzás a helyi közügyekben **demokratikus módon, széles körű nyilvánosságot** teremtve kifejezi és megvalósítja a helyi közakaratot.

Az Mötv. 47. § (1)-(2) bekezdései szerint **a képviselő-testület akkor határozatképes, ha az ülésen az önkormányzati képviselőknek több mint a fele jelen van.** A határozatképességet folyamatosan figyelemmel kell kísérni. A javaslat elfogadásához az egyszerű többséget igénylő javaslat esetén a jelen levő önkormányzati képviselők, minősített többséget igénylő javaslat esetén az önkormányzati képviselők több mint a felének igen szavazata szükséges.

Az Mötv. 48. § (1)-(2) bekezdései szerint a képviselő-testület a döntéseit (határozat, rendelet) nyílt szavazással hozza. A nyílt szavazás módjának meghatározásáról a szervezeti és működési szabályzat rendelkezik.

Az Mötv. 52. § (1) bekezdése szerint **a képviselő-testület üléséről jegyzőkönyvet kell készíteni, amely tartalmazza** – többek között – a testületi ülés helyét; időpontját, a megjelent önkormányzati képviselők nevét, a javasolt, elfogadott és tárgyalt napirendi pontokat, az előterjesztéseket, az egyes napirendi pontokhoz hozzászólók nevét, részvételük jogcímét, a hozzászólásuk, továbbá az ülésen elhangzottak lényegét, a szavazásra feltett döntési javaslat pontos tartalmát, a döntéshozatalban résztvevők számát, a jegyző jogszabálysértésre vonatkozó jelzését, **a szavazás számszerű eredményét, a hozott döntéseket.**

Az új Ör. 23. § (2) bekezdése szerint **a Képviselő-testület döntését rendelet vagy határozat formájában, nyílt szavazással hozza meg.** A Képviselő-testület érdemi döntését alakszerű határozatba kell foglalni. A polgármester a szavazás előtt köteles a szavazásra feltett határozati javaslatot szóban ismertetni. A Képviselő-testület egyéb, nem az ügy érdemére vonatkozó döntést nem kell alakszerű határozatba foglalni.

Ugyanezen szakasz (3) bekezdése szerint a döntés meghozatalához a jelenlévő képviselők több mint felének nyílt szavazással hozott egybehangzó igen szavazata (egyszerű szótöbbség) szükséges.

Az új Ör. 24. § (1) bekezdése alapján **szavazni csak személyesen lehet.**

Ugyanezen szakasz (2) bekezdése értelmében **a nyílt szavazás kézfelemeléssel történik.** A polgármester megszámolja a szavazatokat, majd ismerteti a szavazás eredményét a következő sorrendben: a javaslat mellett leadott „igen”, az ellene leadott „nem” szavazatok, és a tartózkodások száma, valamint a meghozott érdemi döntést.

A Kúria Önkormányzati Tanácsának Köf.5003/2012/9. számú határozata szerint a képviselő-testületi ülések nyilvánossága az ülésen megjelent képviselők munkájára vonatkozik, arra, hogy a településen lakó választópolgárok, vagy bárki más figyelemmel kísérhesse az önkormányzati döntéshozatalt. (....)

megállapítható, hogy az *Mötv. a települési képviselő személyes részvételét és így jelenlétét írja elő a képviselő-testületi üléseken. E személyes részvétel nem váltható ki videokonferenciával, távszavazással vagy más módon. (...) Az Alkotmánybíróság 369/E/2009. AB határozatában kifejtette, hogy (akár az országgyűlési, akár a helyi önkormányzati) képviselő-testületi üléseken a jogi szabályozás által előírt jelenlét szűken értelmezendő: „a testületi szerv ülésén való fizikai jelenlétet jelenti”. Ez irányadó a szavazásnál is, „az ülésen való részvétel hiányában a szavazati jog nem gyakorolható”.*

3. Törvényességi felhívással kapcsolatos döntéshozatali eljárásra vonatkozó releváns jogszabályi rendelkezések.

Magyarország Alaptörvénye (a továbbiakban: Alaptörvény) 34. cikk (4) bekezdése szerint a Kormány a fővárosi és vármegyei kormányhivatal útján biztosítja a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletét. Az Alaptörvény és az *Mötv. 132. § (1) bekezdése* határozza meg a törvényességi felügyeleti eljárás eszközeit. A Kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eljárás során a vonatkozó jogszabályokban deklarált, alkalmazható felügyeleti eszközökkel éri el **a felügyeleti eljárás célját**, amely az *Mötv. 132. § (2) bekezdése* szerint **a helyi önkormányzat képviselő-testülete**, bizottsága, részönkormányzata, polgármestere, főpolgármestere, megyei közgyűlés elnöke, társulása, jegyzője (a továbbiakban: érintett) **működése jogszerűségének biztosítása**.

A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 2. § (2) bekezdése szerint a fővárosi és vármegyei kormányhivatal a törvényességi felügyeleti eszközök közül – a (3) bekezdésben és a 15. § (5) bekezdésében meghatározott kivétellel – elsőként a törvényességi felhívást alkalmazza.

A törvényességi felhívásra vonatkozó szabályok körében az *Mötv. 134. § (1) bekezdése* kimondja, ha a kormányhivatal jogszabálysértést észlel, a törvényességi felügyelet körében legalább harminc napos határidő tűzésével felhívja az érintettet annak megszüntetésére. **Az érintett a felhívásban foglaltakat köteles megvizsgálni és a megadott határidőn belül az annak alapján tett intézkedéséről vagy egyet nem értéséről a kormányhivatalt írásban tájékoztatni.**

A Korm. rendelet 7. § a) pontjában foglalt jogszabályi előírás szerint **a törvényességi felhívás tartalmáról települési önkormányzat esetén a polgármester tájékoztatja a képviselő-testületet.**

A hivatkozott jogszabályhely nem tesz megkülönböztetést a polgármester tájékoztatási kötelezettsége esetén a tekintetben, hogy a felhívás mely érintett részére került kibocsátásra. **Ezáltal a polgármester a számára, a képviselő-testület, a bizottság, valamint a jegyző számára megküldött felhívás esetén is köteles azt a képviselő-testülettel megismertetni.**

Ezt támasztja alá a Veszprémi Közigazgatási és Munkaügyi Bíróság (a továbbiakban: Bíróság) 7.K.27.395/2019/12. határozata is, melyben a Bíróság rögzítette, hogy „a polgármesternek, mint az ülés vezetőjének a törvényességi felhívások teljes tartalmáról kell tájékoztatnia a képviselő-testületet, a polgármester tájékoztatási kötelezettségének elmaradása, nem teljesítése joggal való visszaélést jelent.”

Fentiek alapján megállapítható, hogy a Felhívásban foglaltak ismertetése és megtárgyalására nem az 2025. október 10. napján tartott ülésen került sor, hanem azt megelőzően informális keretek között, így nem került rögzítésre a Jegyzőkönyvben a Felhívással összefüggésben az *Mötv. 134. § (1) bekezdés* második fordulatában írt kötelezettségnek a Képviselő-testület részéről történő teljesítése, mely szerint az érintett a felhívásban foglaltakat köteles megvizsgálni és a megadott határidőn belül az annak alapján tett intézkedéséről vagy egyet nem értéséről a kormányhivatalt írásban tájékoztatni. Tekintettel arra,

hogy a Képviselő-testület döntései meghozatala tekintetében a 2. pontban ismertetett szabályoknak valamennyi esetben érvényesülniük kell, az előzetesen, informális úton megtárgyalt és leegyeztetett Képviselő-testületi „állásfoglalásoknak” testületi ülésen meghozott, a döntéshozatali eljárás alaki és anyagi szabályainak betartásával előállított döntésben is realizálódniuk szükséges annak érdekében, hogy a korábban kialakított „állásfoglalásokhoz” az elérni kívánt joghatás fűződjön.

Tisztelt Képviselő-testület!

Fentiek alapján, a Képviselő-testület működését érintően, az Mötv. 133. § (2) bekezdésében biztosított jogkörében eljárva a Kormányhivatal az alábbi

j a v a s l a t t a l

él.

1. A Képviselő-testület a jövőben fordítson nagyobb figyelmet a képviselő-testületi döntéshozatalra vonatkozó anyagi és eljárási szabályok megtartására.

2. A Képviselő-testület a jövőben fordítson nagyobb figyelmet arra, hogy az Mötv. 134. § (1) bekezdésében foglalt kötelezettség teljesítése, vagyis a törvényességi felhívás tartalmának megtárgyalása a testületi ülésről készült jegyzőkönyvben rögzítésre kerüljön.

A Kormányhivatal kéri, hogy a javaslatot a Képviselő-testület szíveskedjen **legkésőbb a kézbesítést követő 30. napon** megtárgyalni, és arról döntést hozni.

A javaslat esetleges elutasítása esetén, az Mötv. 133. § (2) bekezdése szerint a Képviselő-testület szíveskedjen az elutasítás indokát **a Nemzeti Jogszabálytár Törvényességi Felügyelet Írásbeli Kapcsolattartás (a továbbiakban: NJT TFÍK) felületén keresztül** a Kormányhivatallal ismertetni.

A Korm. rendelet 5. § (1) bekezdés utolsó mondata alapján jelen javaslatot **az NJT TFÍK felületére történő feltöltéssel kézbesítettnek kell tekinteni.**

Győr, elektronikus időbélyegző szerint

Tisztelettel,

Széles Sándor főispán nevében és megbízásából,

Dr. Gyurita Rita
főigazgató



A dokumentum elektronikusan hitelesített.
2026.01.27 09:08:39
Győr-Ménfőcsanak-Sopron Vármegyei Kormányhivatal
Kiadmányozta: TFÍK TFÍK